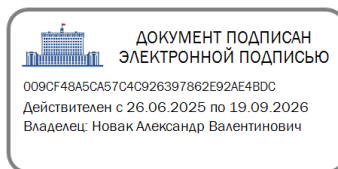


УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации

А.Новак



« 22 » июля 2025 г.  
№ АН-П13-26720

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по оценке рисков недостижения показателей Единого плана**  
**по достижению национальных целей развития Российской Федерации**  
**на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года (временные)**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Настоящие временные методические рекомендации (далее - Методика) разработаны во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 23 января 2025 г. № ММ-П6-1699 и от 15 февраля 2025 г. № ДГ-П6-4886 и в целях апробации подходов, отраженных в настоящей методике.

1.2. Методика определяет порядок оценки рисков недостижения показателей Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утверждённого резолюцией Председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 30 декабря 2024 г. № ММ-П13-47086 (далее - Единый план), а также порядок реагирования на выявленные риски (далее - Методика).

1.3. Объектом настоящей Методики являются показатели Единого плана, характеризующие достижение национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года" (далее соответственно - Указ № 309, национальные цели).

1516231-Уч-2025 (1.0)



Перечень показателей Единого плана представлен в Приложении 1.

1.4. Методика также определяет:

1.4.1. Порядок выявления причин возникновения рисков недостижения показателей Единого плана, включая порядок выявления и мониторинга стратегических рисков, которые могут повлиять на достижение показателей Единого плана, взаимного влияния показателей Единого плана друг на друга;

1.4.2. Порядок митигирования рисков недостижения показателей Единого плана, включая порядок оценки достаточности и полноты мероприятий (результатов) национальных проектов, государственных программ и иных инструментов достижения показателей Единого плана.

## 2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

2.1. **Риск недостижения показателя Единого плана** - возможность недостижения (несоответствия в худшую сторону) целевого значения основного статистического индикатора, характеризующего достижение показателя национальной цели развития в соответствии с Указом № 309 **к конечному (целевому) сроку** (к 2030 и 2036 году), **и/или недостижения планового значения на конец текущего года**, обозначенного в Едином плане.

2.2. **Стратегический риск** - внешнее по отношению к Единому плану событие (совокупность событий), наступление которого может оказать негативное влияние на достижение показателей Единого плана. Индикаторы стратегических рисков отличаются от основных статистических индикаторов и дополнительных статистических индикаторов, перечисленных в Едином плане.

2.3. **Операционный риск** - риск недостижения, невыполнения в полной мере мероприятий (результатов) национальных проектов и государственных программ, влияющих на достижение показателей Единого плана. Мониторинг операционных рисков осуществляется в соответствии с отдельной методикой.

2.4. **Уровень риска** - характеризует вероятность наступления и возможную тяжесть неблагоприятных последствий. Уровень риска определяется отдельно для стратегических рисков, операционных рисков и рисков недостижения показателя Единого плана в целом.



Для целей настоящей Методики выделяется **3 уровня рисков**: "низкий", "средний", "высокий".

**2.5. Индикатор риска** - показатель, который характеризует факт возникновения (наличия) и уровень риска. Индикаторы риска определяются отдельно для стратегических рисков, операционных рисков и рисков недостижения показателя Единого плана в целом.

**2.6. Основной статистический индикатор** - статистический индикатор, непосредственно характеризующий достижение показателя национальной цели развития и закреплённый в Едином плане.

**2.7. Дополнительный статистический индикатор** - статистический индикатор, обозначенный в Едином плане в качестве дополнительного к основному статистическому индикатору, характеризующий факторы или компоненты, влияющие на достижение основного статистического индикатора, и позволяющий определять причины отклонения фактических значений основного статистического индикатора от плановых и целевых.

**2.8. Плановая траектория статистического индикатора** - установленные в Едином плане плановые значения статистических индикаторов по годам на период до 2030 года и по месяцам (кварталам) на текущий год.

**2.9. Оценка (мониторинг) риска** - процесс анализа риска, включающий в себя отслеживание динамики индикатора риска, определение уровня риска и, при необходимости, оповещение ответственных федеральных органов исполнительной власти (организаций) по данному риску для его последующего митигирования.

**2.10. Митигирование риска** - разработка и реализация мероприятий (инструментов), направленных на снижение уровня риска.

### **3. СТРУКТУРА ОЦЕНКИ РИСКОВ НЕДОСТИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЕДИНОГО ПЛАНА**

**3.1.** Оценка рисков недостижения показателей Единого плана проводится в отношении рисков недостижения плановых значений показателей Единого плана на текущий год и целевых значений показателей Единого плана на 2030 год.

**3.2.** Оценка рисков недостижения показателей Единого плана в рамках настоящей Методики состоит из следующих структурных элементов:



3.2.1. Мониторинг основных статистических индикаторов, который включает в себя анализ фактических значений данных показателей, величины их отклонения от плановых траекторий и устойчивости этих отклонений.

3.2.2. Выявление причин отклонений основных статистических индикаторов от плановой траектории, включающее в себя:

3.2.2.1. Мониторинг дополнительных статистических индикаторов, который включает в себя анализ фактических значений данных показателей, величины их отклонения от плановых траекторий и устойчивости этих отклонений.

3.2.2.2. Мониторинг операционных рисков, который включает анализ реализации мероприятий (результатов) национальных проектов, государственных программ и иных инструментов достижения показателей Единого плана, достижение заявленного общественно значимого результата, выполнение соответствующих контрольных точек и кассовое исполнение мероприятия. Мониторинг операционных рисков осуществляется в соответствии с отдельной методикой.

3.2.2.3. Мониторинг стратегических рисков, который включает в себя выявление стратегических рисков, анализ динамики фактических значений индикаторов стратегических рисков и их отклонения от критериев отнесения к тому или иному уровню риска.

3.2.2.4. Мониторинг перекрёстного влияния показателей Единого плана, который включает в себя анализ влияния риска недостижения одного показателя на возникновение рисков недостижения других показателей Единого плана.

3.2.3. По результатам мониторинга вышеуказанных элементов формируется сводная оценка риска недостижения показателя Единого плана с указанием уровня этого риска.

3.2.4. В зависимости от уровня риска, определённого в соответствии с положениями Методики, определяется порядок митигирования соответствующего риска. Митигирование включает в себя:

3.2.4.1. Выработку мер реагирования на выявленный риск, включая, при необходимости, определение и включение в национальные проекты и государственные программы дополнительных мероприятий (результатов);

3.2.4.2. Оценку достаточности мероприятий, направленных на достижение соответствующего показателя Единого плана.



3.3. Мониторинг рисков недостижения показателей Единого плана осуществляется **на ежеквартальной основе**.

#### **4. МОНИТОРИНГ ОСНОВНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ИНДИКАТОРОВ**

4.1. Мониторинг основных статистических индикаторов осуществляется посредством анализа их фактической динамики и её отклонения от плановой траектории в рамках кварталов текущего года.

4.2. Плановая траектория основного статистического индикатора по годам установлена в Едином плане. Плановая траектория на текущий год ежегодно устанавливается (в соответствии с периодичностью, установленной методикой его расчёта) ответственным за его достижение федеральным органом исполнительной власти (организацией) в срок до 10 марта соответствующего года.

4.3. Информация о плановых траекториях и фактических значениях основных статистических индикаторов формируется по годам и на текущий год в ГАС "Управление" в соответствии с Временным порядком управления и мониторинга Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю.Григоренко от 25 июня 2025 г. № ДГ-П6-23252 (далее - Временный порядок управления и мониторинга Единого плана).

4.4. Для оценки (мониторинга) рисков информация передаётся в автоматическом режиме в ГИС "Экономика" (по мере ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей) в разрезе каждого основного статистического индикатора в части следующих атрибутов:

а) наименование основного статистического индикатора, его тип (возрастающий или убывающий), единица измерения (по ОКЕИ), способ планирования (нарастающий или дискретный), базовое значение, плановые и фактические значения;

б) связи основного статистического индикатора с показателями Единого плана;



в) связи основного статистического индикатора с дополнительными статистическими индикаторами;

г) инструменты достижения основного статистического индикатора;

д) должностные лица и федеральные органы исполнительной власти (организации), ответственные за достижение основного статистического индикатора;

е) объём финансового обеспечения, предусматриваемого в целях достижения основного статистического индикатора, в разрезе всех источников финансирования.

4.5. Ответственным за достижение основного статистического индикатора федеральным органом исполнительной власти (организацией), в лице не ниже заместителя руководителя, по согласованию с Минэкономразвития России устанавливаются границы значимости отклонений от плановой траектории по годам и внутри текущего года в соответствии с периодичностью и сроками, определёнными п. 4.2 Методики. Информация о количественных значениях соответствующих границ отклонений размещается в ГИС "Экономика" (по мере ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей).

4.6. Определение значимости отклонений осуществляется на основании отклонений фактических значений основных статистических индикаторов от плановых в соответствии с границами отклонений, установленных в соответствии с п. 4.5 Методики (критерий величины) и с учётом сохранения данного отклонения в течение длительного периода времени (критерий устойчивости).

4.7. Итоговый уровень значимости отклонений в рамках мониторинга основного статистического индикатора за отчётный период (квартал) определяется как:

4.7.1. "Низкий", если фактическое значение основного статистического индикатора равно или выше<sup>1</sup> значения его плановой траектории в отчётном периоде, определённой в соответствии с п. 4.3 Методики.

4.7.2. "Средний", если фактическое значение основного статистического индикатора ниже значения его плановой траектории в отчётном периоде, определённой в соответствии с п. 4.3 Методики, но

---

<sup>1</sup> Для основных статистических индикаторов возрастающего типа. Для основных статистических индикаторов убывающего типа фактические значения должны быть меньше или равны плановым.



при этом выше значения границы отклонения в отчётном периоде, определённой в соответствии с п. 4.5 Методики.

4.7.3. "Высокий" устанавливается в следующих случаях:

а) фактическое значение основного статистического индикатора ниже значения границы отклонения в отчётном периоде, определённой в соответствии с п. 4.5 Методики;

б) величина отклонения фактического значения статистического индикатора в отчётном периоде соответствует среднему уровню в соответствии с п. 4.7.2. Методики, но при этом средний уровень сохраняется на протяжении 3 и более отчётных периодов подряд.

4.8. В случае, если в плановую траекторию по годам в установленном порядке внесены изменения, оцениваются отклонения как от действующей траектории, так и от первоначально установленной в Едином плане, утверждённом резолюцией Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 30 декабря 2024 г. № ММ-П13-47086.

4.9. Дополнительно на период до 2030 года Минэкономразвития России формируется прогноз исполнения целевых значений основных статистических индикаторов. Формирование осуществляется совместно с разработкой прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на предстоящий год и плановый (прогнозный) период, порядок разработки которого регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 г. № 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации". Формирование прогноза исполнения целевых значений основных статистических индикаторов осуществляется только по показателям Единого плана, содержащимся в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на предстоящий год и плановый (прогнозный) период.

В случае, если траектория показателей, определенная прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на предстоящий год и плановый (прогнозный) период не соответствует плановым значениям Единого плана, соответствующая информация отражается в отчете о рисках недостижения Единого плана в соответствии с разделом 8 Методики.



## **5. ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИЧИН ОТКЛОНЕНИЙ ОСНОВНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ИНДИКАТОРОВ ОТ ПЛАНОВОЙ ТРАЕКТОРИИ**

### **5.1. Мониторинг дополнительных статистических индикаторов**

5.1.1. Мониторинг дополнительных статистических индикаторов осуществляется посредством анализа их фактической динамики и её отклонения от плановой траектории в рамках кварталов текущего года.

5.1.2. Плановая траектория дополнительных статистических индикаторов по годам установлена в Едином плане. Плановая траектория на текущий год ежегодно устанавливается (в соответствии с периодичностью, установленной методикой его расчёта) ответственным за его достижение федеральным органом исполнительной власти (организацией) в срок до 10 марта соответствующего года.

5.1.3. Информация о плановых траекториях и фактических значениях дополнительных статистических индикаторов формируется в ГАС "Управление" и передается в автоматическом режиме в ГИС "Экономика" в разрезе каждого основного статистического индикатора. До момента завершения разработки цифрового Единого плана и ввода в эксплуатацию компонентов и модулей системы ГАС "Управление", позволяющих осуществлять мониторинг дополнительных статистических индикаторов, информация вносится в систему ГИС "Экономика".

Для оценки (мониторинга) рисков в ГИС "Экономика" (по мере ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей) отражается информация в разрезе каждого основного статистического индикатора в части следующих атрибутов:

а) наименование дополнительного статистического индикатора, его тип (возрастающий или убывающий), единица измерения (по ОКЕИ), способ планирования (нарастающий или дискретный), базовое значение, плановые и фактические значения;

б) связи дополнительного статистического индикатора с основными статистическими индикаторами;

в) должностное лицо и федеральные органы исполнительной власти (организации), ответственные за достижение дополнительного статистического индикатора.





5.1.4. Заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти (организации), определенным ответственным за достижение дополнительного статистического по согласованию с Минэкономразвития России устанавливаются границы отклонений в соответствии с периодичностью и сроками, определёнными п. 5.1.2. Методики. Информация о количественных значениях соответствующих границ отклонений размещается в ГИС "Экономика" (по мере ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей).

5.1.5. Определение значимости отклонений осуществляется в соответствии с границами отклонений, установленных в соответствии с п. 5.1.4. Методики (критерий величины) и с учётом сохранения данного отклонения в течение длительного периода времени (критерий устойчивости).

5.1.6. Итоговый уровень значимости отклонений для дополнительного статистического индикатора за отчётный период определяется как:

5.1.6.1. "Низкий", если фактическое значение дополнительного статистического индикатора равно или выше<sup>2</sup> значения его плановой траектории в отчётном периоде, определённой в соответствии с п. 5.1.2. Методики.

5.1.6.2. "Средний", если фактическое значение дополнительного статистического индикатора ниже значения его плановой траектории в отчётном периоде, но при этом выше значения границы отклонения в отчётном периоде.

5.1.6.3. "Высокий", который устанавливается в следующих двух случаях:

а) фактическое значение дополнительного статистического индикатора ниже значения границы отклонения в отчётном периоде;

б) величина отклонения фактического значения дополнительного статистического индикатора в отчётном периоде соответствует среднему уровню риска, но при этом средний уровень сохраняется на протяжении 3 и более отчётных периодов подряд.

5.1.7. Отклонение дополнительных статистических индикаторов от плановой траектории не является основанием для снижения оценки

---

<sup>2</sup> Для дополнительных статистических индикаторов возрастающего типа. Для дополнительных статистических индикаторов убывающего типа фактические значения должны быть меньше или равны плановым.



эффективности управления Единым планом (в соответствии с Порядком оценки эффективности управления Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года) и оценки уровня достижения показателя Единого плана и служит для принятия более обоснованных и эффективных мер (инструментов) по митигированию рисков недостижения показателей Единого плана.

## **5.2. Мониторинг операционных рисков**

5.2.1. Мониторинг операционных рисков осуществляется посредством анализа фактического исполнения мероприятий (результатов) национальных проектов, государственных программ и иных инструментов достижения показателей Единого плана на основании отдельной методики.

5.2.2. Информация об операционных рисках формируется в ГАС "Управление" в соответствии с Временным порядком управления и мониторинга Единого плана.

Для оценки (мониторинга) рисков информация передаётся в автоматическом режиме в ГИС "Экономика" (по мере ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей) в разрезе каждого основного статистического индикатора в части следующих атрибутов:

а) исполнение мероприятий (результатов) структурных элементов национальных проектов и государственных программ, включая данные:

- о наименованиях мероприятий (результатов), их типе, единицах измерения (по ОКЕИ), периодах реализации, характеристиках, плановых и фактических значениях, должностных лицах федеральных органов исполнительной власти (организаций), ответственных за достижение мероприятий (результатов), уровнях достижения мероприятий (результатов);

- о связях мероприятий (результатов) с соответствующими основными статистическими индикаторами;

- о связях мероприятий (результатов) с контрольными точками;

- о выявленных операционных рисках в отношении мероприятий (результатов), их причинах и принятых мерах по митигированию операционных рисков;



б) контрольные точки мероприятий (результатов) структурных элементов национальных проектов и государственных программ, включая данные:

- о наименованиях контрольных точек, их типах, о плановых и фактических датах их исполнения, должностных лицах федеральных органов исполнительной власти (организаций), ответственных за их исполнение;

- о связях контрольных точек с мероприятиями (результатами);

- о выявленных операционных рисках в отношении контрольных точек мероприятий (результатов), их причинах и принятых мерах по митигированию операционных рисков;

в) финансовое обеспечение мероприятий (результатов) структурных элементов национальных проектов и государственных программ, включая данные:

- об источниках финансового обеспечения мероприятий (результатов);

- о доведенных и принятых лимитах бюджетных обязательств;

- о кассовом плане и кассовом исполнении;

- о выявленных операционных рисках в части финансового обеспечения реализации мероприятий (результатов), их причинах, а также принятых мерах по митигированию операционных рисков.

До момента реализации автоматического обмена между ГИС "Экономика" и ГАС "Управление" сведения об операционных рисках показателей Единого плана передаются Департаментом проектной деятельности в Минэкономразвития России по согласованной форме.

5.2.3. Уровень операционного риска за отчётный период определяется Минэкономразвития России в системе ГИС "Экономика" следующим образом:

5.2.3.1. "Высокий", если по итогам отчётного периода выполняется хотя бы одно из указанных условий:

- а) не завершены в полном объёме 20% и более мероприятий (результатов) и (или) уровень достижения мероприятий (результатов) менее 70%;

- б) не выполнено 50% и более контрольных точек всех мероприятий (результатов);



в) отклонение кассового исполнения по мероприятию (результату) превышает 30% от запланированного объёма на отчетный период;

г) доля мероприятий, идентифицированных в АРМ Риски под риском и которым присвоен уровень риска ведомственным проектным офисом, составляет более 50 % от общего количества мероприятий, влияющих на основной статистический индикатор.

5.2.3.2. "Средний", если по итогам отчётного периода выполняется хотя бы одно из указанных условий, но при этом не выполняются условия, перечисленные в п. 5.2.3.1. Методики:

а) не завершено в полном объёме 10% мероприятий (результатов) и (или) уровень достижения мероприятий (результатов) менее 85%;

б) не выполнено 30% контрольных точек мероприятий (результатов);

в) отклонение кассового исполнения по мероприятию (результату) превышает 20% от запланированного объёма на отчетный период;

г) доля мероприятий, идентифицированных в АРМ Риски под риском и которым присвоен уровень риска ведомственным проектным офисом, составляет от 35% до 50% от общего количества мероприятий, влияющих на основной статистический индикатор.

5.2.3.3. "Низкий", если по итогам отчётного периода не выполняется ни одно из условий, перечисленных в пп. 5.2.3.1. и 5.2.3.2. Методики.

### **5.3. Мониторинг стратегических рисков**

5.3.1. Основой мониторинга стратегических рисков является анализ фактической динамики индикатора стратегического риска.

5.3.2. Реестр стратегических рисков представлен в Приложении 2, в том числе классификатор стратегических рисков, перечень соответствующих им индикаторов, критерии определения уровня риска, матрица влияния стратегических рисков на достижение показателей Единого плана.

5.3.3. Представленный в Приложении 2 реестр стратегических рисков может дополняться:

а) ответственными федеральными органами исполнительной власти (организациями) по согласованию с Минэкономразвития России. Предложение

по расширению реестра стратегических рисков должно содержать полностью заполненные столбцы значений в соответствии с Приложением



2, а также обоснования необходимости включения данного риска в перечень и предложенных характеристик данного риска. Реестр стратегических рисков обновляется по мере необходимости, но не реже одного раза в год в срок до 10 марта соответствующего года.

б) Минэкономразвития России вне зависимости от отчетного периода в случае изменения социально-экономических условий и возникновения новых рисков.

5.3.4. Ответственным за предоставление сведений по стратегическим рискам является Минэкономразвития России. Информация о стратегических рисках формируется в ГИС "Экономика" (по мере ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей) и передаётся в автоматическом режиме в ГАС "Управление" в части следующих атрибутов:

- а) наименование стратегического риска и его индикатора;
- б) единица измерения индикатора стратегического риска и его значение;
- в) критерий (в том числе числовое значение и его тип), в соответствии с которым определяется уровень стратегического риска;
- г) связи стратегического риска с показателями Единого плана;
- д) характер влияния стратегического риска на показатели Единого плана.

До момента ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей ГИС "Экономика" сведения по стратегическим рискам формируются Минэкономразвития России в форме сводного отчета по рискам в соответствии с разделом 8 Методики и направляются в ответственные федеральные органы исполнительной власти и Правительство Российской Федерации, а также передаются в Федеральное Казначейство и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

5.3.5. Определение уровня стратегического риска осуществляется посредством соотнесения фактического значения по индикатору стратегического риска за отчётный период с определёнными для него критериями отнесения к тому или иному уровню риска.

5.3.6. Уровень риска в отчётном периоде для каждого стратегического риска отдельно определяется как:



5.3.6.1. "Высокий", если фактическое значение индикатора стратегического риска ниже<sup>3</sup> установленного для него критерия по высокому риску согласно Приложению 2.

5.3.6.2. "Средний", если фактическое значение индикатора стратегического риска ниже<sup>1</sup> установленного для него критерия по среднему риску, но выше<sup>4</sup> критерия по высокому риску согласно Приложению 2.

5.3.6.3. "Низкий", если фактическое значение индикатора стратегического риска выше<sup>2</sup> критерия по среднему риску согласно Приложению 2.

#### **5.4. Мониторинг перекрёстного влияния показателей Единого плана**

5.4.1. Матрица взаимного влияния показателей Единого плана представлена в Приложении 3. Матрица может дополняться Минэкономразвития России, в том числе по предложениям федеральных органов исполнительной власти по мере апробации Методики.

5.4.2. Определение уровня риска недостижения связанного показателя Единого плана осуществляется согласно разделам 5 и 6 Методики.

5.4.3. Ответственным за предоставление сведений о перекрёстном влиянии показателей Единого плана является Минэкономразвития России. Информация о перекрёстном влиянии показателей Единого плана формируется в ГИС "Экономика" (по мере ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей) и передаётся в автоматическом режиме в ГАС "Управление" в части следующих атрибутов:

- а) наименование показателя Единого плана;
- б) взаимосвязи показателей Единого плана между собой;
- в) характер взаимосвязей, установленных между показателями Единого плана (прямой или косвенный).

---

<sup>3</sup> Выше в случае, если более высокому значению показателя соответствует менее благоприятная социально-экономическая ситуация.

<sup>4</sup> Ниже в случае, если более низкому значению показателя соответствует более благоприятная социально-экономическая ситуация.



## 6. ИТОГОВАЯ ОЦЕНКА УРОВНЯ РИСКА НЕДОСТИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЯ ЕДИНОГО ПЛАНА

6.1. Итоговая оценка уровня риска недостижения показателя Единого плана основывается на результатах определения уровней рисков в рамках мониторинга каждого предыдущего структурного элемента в соответствии с разделами 4 и 5 Методики. Оценка уровня риска устанавливается отдельно для риска недостижения планового показателя текущего года и целевого значения показателя на 2030 год.

6.2. Уровень риска недостижения каждого показателя Единого плана определяется по следующим критериям:

6.2.1. "Высокий уровень" - если по итогам отчётного периода (квартала) **выполняется хотя бы одно из следующих условий:**

а) в части мониторинга основных статистических индикаторов:

- высокий уровень значимости отклонений в соответствии с п. 4.7.3. Методики;

- отклонение вниз показателей прогноза социально-экономического развития от плановой траектории показателей по годам;

б) в части мониторинга дополнительных статистических индикаторов:

- высокий уровень значимости отклонений по 2 и более дополнительным статистическим индикаторам, относящимся к рассматриваемому показателю Единого плана, в соответствии с п. 5.1.6.3. Методики;

в) в части мониторинга операционных рисков:

- присвоен "высокий уровень" риска в соответствии с п. 5.2.3.1. Методики;

г) в части мониторинга стратегических рисков:

- присвоен "высокий уровень" риска в соответствии с п. 5.3.6.1. Методики хотя бы по 1 стратегическому риску, имеющему прямое и значительное влияние на достижение рассматриваемого показателя Единого плана в соответствии с Приложением 2;

- присвоен "высокий уровень" риска в соответствии с п. 5.3.6.1. Методики



по 3 и более стратегическим рискам, имеющим косвенное влияние на достижение рассматриваемого показателя Единого плана в соответствии с Приложением 2;

д) в части мониторинга перекрёстного влияния показателей Единого плана:

- присвоен "высокий уровень" риска хотя бы по 1 показателю Единого плана, имеющему прямое влияние на достижение рассматриваемого показателя Единого плана в соответствии с Приложением 3;

- присвоен "высокий уровень" риска по 2 и более показателям Единого плана, имеющим косвенное влияние на достижение рассматриваемого показателя Единого плана в соответствии с Приложением 3.

**6.2.2. "Средний уровень" - если по итогам отчётного периода выполняется хотя бы одно из указанных в настоящем пункте условий и не выполняется ни одно из условий, перечисленных в п. 6.2.1. Методики:**

а) в части мониторинга основных статистических индикаторов:

- присвоен средний уровень значимости отклонений в соответствии с п. 4.7.2. Методики;

б) в части мониторинга дополнительных статистических индикаторов:

- присвоен высокий уровень значимости отклонений по 1 дополнительному статистическому индикатору, относящимся к рассматриваемому показателю Единого плана, в соответствии с п. 5.1.6.3. Методики;

в) в части мониторинга операционных рисков:

- присвоен "средний уровень" риска в соответствии с п. 5.2.3.2. Методики;

г) в части мониторинга стратегических рисков:

- присвоен "высокий уровень" риска в соответствии с п. 5.3.6.1. Методики

по 1 или 2 стратегическим рискам, имеющим косвенное влияние на достижение рассматриваемого показателя Единого плана в соответствии с Приложением 2;





- присвоен "средний уровень" риска в соответствии с п. 5.3.6.2. Методики хотя бы по 1 стратегическому риску, имеющим прямое влияние на достижение рассматриваемого показателя Единого плана в соответствии с Приложением 2;

д) в части мониторинга перекрёстного влияния показателей Единого плана:

- присвоен "средний уровень" риска хотя бы по 1 показателю Единого плана, имеющему прямое влияние на достижение рассматриваемого показателя Единого плана в соответствии с Приложением 3.

6.2.3. "Низкий уровень" - если по итогам отчётного периода **не выполняется ни одно из условий**, перечисленных в пп. 6.2.1. и 6.2.2. Методики.

6.3. Ответственным за предоставление сведений об итоговой оценке уровня риска недостижения показателя Единого плана является Минэкономразвития России. Информация об итоговой оценке уровня риска недостижения показателей Единого плана формируется в ГИС "Экономика" и передается в автоматическом режиме в ГАС "Управление" за отчетный период в части следующих атрибутов:

- а) наименование показателя Единого плана;
- б) итоговый уровень риска недостижения показателя Единого плана;
- в) причины отнесения выявленного риска к тому или иному уровню в разрезе структурных элементов мониторинга.

До момента ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей ГИС "Экономика" сведения об итоговой оценке уровня риска недостижения показателя Единого плана передаются Минэкономразвития России в Федеральное Казначейство и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

## **7. ПОРЯДОК МИТИГИРОВАНИЯ РИСКА**

### **7.1. Определение мер реагирования**

7.1.1. Ответственным за митигирование риска при его выявлении является федеральный орган исполнительной власти (организация), определённый ответственным за достижение показателя Единого плана, в лице не ниже заместителя руководителя.



В случае если причиной определения уровня риска как "высокий" или "средний" является отклонение дополнительного статистического индикатора от плановой траектории, отклонение взаимосвязанного показателя Единого плана, или операционные риски, соответственным за митигирование риска также определяется федеральный орган исполнительной власти (организация), являющийся ответственным за дополнительный статистический индикатор или соответствующий взаимосвязанный показатель Единого плана.

7.1.2. В случае, если в рамках п. 6.2. Методики уровень риска недостижения показателя Единого плана оценён как "высокий" или "средний", то выполняются следующие процедуры:

7.1.2.1. Ответственный за достижения показателя федеральный орган исполнительной власти (организация) и ответственный заместитель Председателя Правительства Российской Федерации извещаются о высоком или среднем уровне риска по показателю Единого плана в ГИС "Экономика".

Федеральный орган исполнительной власти (организация), назначенный соисполнителем по митигированию риска в соответствии с п. 7.1.1. Методики, извещается о высоком или среднем уровне риска по показателю Единого плана.

До момента ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей ГИС "Экономика" сведения относительно рисков недостижения показателей Единого плана формируются Минэкономразвития России в форме сводного отчета по рискам в соответствии с разделом 8 Методики и направляются в ответственные федеральные органы исполнительной власти и Правительство Российской Федерации.

7.1.2.2. Ответственный за митигирование федеральный орган исполнительной власти (организация) **в срок не более 1 месяца** после извещения проводит дополнительный анализ причин высокого или среднего уровня риска недостижения показателя Единого плана и разрабатывает меры реагирования на выявленный риск с учётом причин его возникновения.

Федеральный орган исполнительной власти (организация), назначенный соисполнителем по митигированию риска, разрабатывает меры реагирования в части положений, определенных пунктом 7.1.1., и уведомляет ответственный за митигирование риска федеральный орган исполнительной власти (организацию).



7.1.2.3. Информация о разработанных в соответствии с п. 7.1.2.2. Методики мерах реагирования на выявленный риск заносится в карточку показателя Единого плана в ГИС "Экономика".

Ответственный за митигирование федеральный орган исполнительной власти (организация) и при необходимости федеральный орган исполнительной власти (организация), назначенный соисполнителем по митигированию риска, предоставляют в ГИС "Экономика" следующую информацию:

- а) наименование разработанной меры реагирования и ее описание;
- б) срок исполнения меры реагирования;
- в) текущий статус исполнения меры реагирования (в разработке, на согласовании, утверждена, в работе, исполнена, не исполнена).

Обновление информации о ходе исполнения мер реагирования производится по мере их реализации, но не реже 1 раза в месяц.

7.1.3. Если дополнительные меры реагирования предусматривают изменения в составе мероприятий национальных проектов и госпрограмм, соответствующие изменения вносятся в соответствии с порядком, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 "О системе управления государственными программами". Если в ходе анализа причин высокого или среднего риска недостижения показателя Единого плана и разработки мер реагирования по мнению ответственного за митигирование федерального органа исполнительной власти (организации) требуется выделение дополнительных средств федерального бюджета, решение о целесообразности выделения таких средств принимается в порядке, определенном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

7.1.4. В случае повторного определения уровня риска недостижения показателя Единого плана как "высокий" или "средний" ответственный за митигирование федеральный орган исполнительной власти (организация) в срок не более 1 месяца после повторного извещения проводит анализ причин сохранения высокого уровня риска недостижения по показателю Единого плана и разрабатывает по согласованию с курирующим заместителем Председателя Правительства Российской Федерации дополнительные меры реагирования на выявленный риск.



7.1.5. Минэкономразвития России обеспечивает свод информации о митигировании рисков показателей Единого плана на основе информации федеральных органов исполнительной власти (организаций).

Информация о митигировании рисков показателей Единого плана формируется в ГИС "Экономика" и передается в автоматическом режиме в ГАС "Управление" по итогам реализации соответствующих процедур в разрезе показателей Единого плана в части следующих атрибутов:

- а) наименование меры реагирования и ее описание;
- б) срок исполнения меры реагирования;
- в) федеральный орган исполнительной власти (организация), ответственный за реализацию меры реагирования;
- г) статус исполнения меры реагирования (в разработке, на согласовании, утверждена, в работе, исполнена, не исполнена);
- д) связь меры реагирования с показателями Единого плана.

До момента ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей ГИС "Экономика" сведения о митигировании рисков показателей Единого плана направляются ответственным за митигирование федеральным органом исполнительной власти (организацией) в Минэкономразвития России посредством системы электронного межведомственного документооборота.

До момента ввода в эксплуатацию соответствующих компонентов и модулей ГИС "Экономика" сведения о митигировании рисков показателей Единого плана передаются Минэкономразвития России в Федеральное Казначейство и Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

7.1.6. По решению Минэкономразвития России риски неисполнения показателей Единого плана и меры реагирования выносятся на рассмотрение на Инциденте № 44 "Общая система управления рисками социально-экономического развития Российской Федерации".

7.1.7. В случае, если показатель Единого плана в течение двух и более отчётных периодов (кварталов) подряд остаётся под высоким риском или на протяжении четырёх и более периодов (кварталов) остаётся под средним риском при действующем комплексе мероприятий (инструментов) по митигированию выявленного риска, делается вывод о недостаточности принятых мер при одновременном информировании Председателя Правительства Российской Федерации. Ответственный



федеральный орган исполнительной власти (организация) совместно с курирующим заместителем Председателя Правительства Российской Федерации в срок не более 1 месяца производят пересмотр действующих мер реагирования на риск и информируют об этом Председателя Правительства Российской Федерации.

## **7.2. Оценка достаточности (полноты) мероприятий**

7.2.1. Оценка достаточности (полноты) мероприятий проводится на этапе формирования цифрового Единого плана и далее ежеквартально на протяжении всего этапа его реализации.

7.2.2. Под достаточностью на этапе формирования цифрового Единого плана понимается корректность проведенной маркировки в ГАС "Управление" в отношении мероприятий (результатов) национальных проектов, государственных программ и иных инструментов, связанных с достижением основного статистического индикатора показателя Единого плана.

Достаточность на этапе формирования включает оценку на основе двух критериев:

а) все мероприятия, фактически направленные на достижение показателя Единого плана, связаны с данным показателем. Мероприятия отражают все факторы, перечисленные в карточке показателя в утвержденном Едином плане;

б) перечень промаркированных мероприятий показателя содержит мероприятия из всех национальных проектов/государственных программ, перечисленных в карточке показателя в утвержденном Едином плане.

Ответственным за контроль корректности маркировки является заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти (организации), ответственный за достижение соответствующего показателя Единого плана. Минэкономразвития России осуществляет выборочную проверку корректности маркировки и, в случае выявления несоответствий, официально информирует федеральный орган исполнительной власти (организация) о необходимости корректировки маркировки.

7.2.3. Достаточность мероприятий на этапе реализации оценивается с учетом проведенной оценки рисков недостижения показателей Единого плана и сформированных мер реагирования.



Мероприятия (результаты) национальных проектов, государственных программ и иных инструментов достижения показателя Единого плана признаются недостаточными и требующими корректировки ответственным федеральным органом исполнительной власти (организацией) в следующих случаях:

а) если показатель Единого плана в течение 2 и более отчётных периодов (кварталов) подряд остаётся под высоким риском при одновременном низком уровне операционных рисков;

б) если показатель Единого плана в течение 4 и более отчётных периодов (кварталов) подряд остаётся под средним риском при одновременном низком уровне операционных рисков.

7.2.4. В случае, если набор мероприятий (результатов) признаётся недостаточным для достижения показателя Единого плана в соответствии с п. 7.2.3. Методики, ответственный федеральный орган исполнительной власти (организация) совместно с курирующим заместителем Председателя Правительства Российской Федерации в срок не более 2 месяцев формируют предложения и производят корректировку набора мероприятий (результатов) для достижения соответствующего показателя Единого плана в соответствии с порядком, определенным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1288 "Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786 "О системе управления государственными программами". В случае, если по мнению ответственного федерального органа исполнительной власти (организации) и курирующего заместителя Председателя Правительства Российской Федерации требуется выделение дополнительных средств федерального бюджета, решение о целесообразности выделения таких средств принимается в порядке, определенном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

## **8. СВОДНЫЙ ОТЧЁТ ПО ОЦЕНКЕ РИСКОВ НЕДОСТИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЕДИНОГО ПЛАНА**

8.1. Минэкономразвития России ежеквартально готовит **отчёт по оценке рисков** недостижения показателей Единого плана, включающий в себя:



8.1.1. Оценку риска недостижения по каждому показателю Единого плана планового значения текущего года и целевого значения показателя на 2030 год.

8.1.2. По показателям с высоким и средним уровнем риска:

а) оценку причин отклонения основных статистических индикаторов от плановой траектории по каждому из структурных элементов мониторинга (дополнительные статистические индикаторы, операционные риски, стратегические риски, перекрёстное влияние других показателей Единого плана);

б) оценку достаточности (полноты) мероприятий (результатов), направленных на достижение показателя Единого плана с учётом выявленных рисков, том числе предложения по дополнительным мероприятиям (результатам) и мерам реагирования на риски;

в) оценку принятых мер по митигированию выявленных рисков, включая их исполнение и достаточность в случае, если высокий или средний риск недостижения были выявлены повторно;

г) общую оценку возможности достижения планового значения показателей на текущий год и целевого значения на 2030 год с учетом действующего набора мероприятий, выявленных стратегических рисков и имеющихся бюджетных ограничений.

8.1.3. По стратегическим рискам с высоким и средним уровнем оценку возможности митигирования этих рисков и возможности принятия дополнительных мер.

8.1.4. Иную информацию, необходимую для оценки рисков недостижения показателей Единого плана.

8.2. Отчёт по мониторингу рисков обсуждается в рамках Инцидента № 44 "Общая система управления рисками социально-экономического развития Российской Федерации". С учётом обсуждения на инциденте отчёт предоставляется ответственным федеральным органам исполнительной власти (организациям), ответственным заместителям Председателя Правительства Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации.



## **9. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕТОДИКИ**

9.1. Техническое обеспечение реализации положений Методики осуществляется посредством ГИС "Экономика", а также за счёт информации из ГИС "Цифровая аналитическая платформа", ГИИС "Электронный бюджет" и ГАС "Управление".

9.2. Порядок работы федеральных органов исполнительной власти (организаций) в ГИС "Экономика" определяется отдельным руководством.

9.3. Результаты оценки рисков недостижения показателей Единого плана передаются в ГАС "Управление" для отражения в общей системе мониторинга Единого плана.

---

